

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1655

## פרטים כלליים

המשרד הפונה זרוע העבודה	התקבל בוועדת הפטור 20.03.2022	תאריך דיון 05.07.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מרכזי הזדמנויות ברשויות מקומיות	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	02.03.2022	8000717077

## חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי

רוני מר

גל אמיר

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

מנהל מינהל הרכש הממשלתי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 01.07.2022 ועד ליום 31.12.2022 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 אשר מימושה  
יהיה בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד וזאת בכפוף לעמידה בל"ז לפרסום קול הקורא.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:**

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2022	01.07.2022	31.12.2023	31.12.2022	24,331,478	9,124,303	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה)  
**הערות:**

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	0	31.12.2023	0	15,207,175	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

1. זרוע העבודה במשרד הכלכלה (להלן – **זרוע העבודה**) מבקשת התקשרות המשך עם רשויות מקומיות המפורטות בנספח

- (להלן – **הרשויות**) לטובת הפעלת תוכניות במרכזי הזדמנות.
2. מרכזי הזדמנות הינם מרכזי תעסוקה של זרוע העבודה בשיתוף משרד הרווחה והרשויות המקומיות, המרכזים מהווים תשתית עירונית המספקת ללקוחות מערך של שירות תעסוקתי איכותי. מרכזים אלו מקדמים השתלבות תעסוקתית מיטבית וארוכת טווח בעולם העבודה ומכשירים את הקרקע לעליית מדרגה מבחינה כלכלית.
3. במרכזים קיים צוות מקצועי ייעודי לתעסוקה והשירות בהם ניתן החל משלב האבחון הראשוני, דרך מתן כלים להשתלבות מיטבית בעבודה איכותית, כולל הכשרות במגוון תחומים, עד לשלב ההשמה בעבודה.
4. מרכזי ההזדמנות מופעלים ברשויות המקומיות בהתאם לחוק שירותי הסעד התשי"ח-1958, לפיו "רשות מקומית תקיים מחלקה לשירותים חברתיים לשם טיפול סוציאלי בנזקקים והגשת סעד להם" בהתאם המרכזים מיועדים לאוכלוסייה בפרופיל רווחה ומעניקים סיוע משלים בתחום התעסוקה.
5. היות ומדובר בשירות הניתן במסגרת תפקידי הרשות וכן לצורך ייעול תהליכי העבודה, איגום משאבים ומתן מענה הולם ומקצועי לאוכלוסייה, הוחלט על הפעלת התוכניות האמורות דרך מרכזי ההזדמנות ברשויות המקומיות.
6. זרוע העבודה התקשרה מעת לעת עם הרשויות להפעלת מרכזי ההזדמנות החל מינואר 2015, לפי תקנה 3(16) לתח"מ.
7. יצוין כי בחירת הרשויות בהן פועלים מרכזי ההזדמנות נעשתה על בסיס בדיקה יסודית ובחינת שקלול מספר פרמטרים בהם:
- 7.1. פוטנציאל משתתפים - מיפוי אוכלוסיית היעד למקבלי שירות המרכזים.
  - 7.2. דירוג סוציו-אקונומי של הרשות וכן בחינת מספר הבלתי מועסקים בגילאי העבודה ומספר תושבים מטופלי רווחה.
  - 7.3. העדר תשתיות תעסוקה סמוכות ונגישות רלוונטיות לאוכלוסיית היעד.
  - 7.4. הענות הרשות לקול קורא שהוציא משרד הרווחה ונכונות הרשות להשתתפות בעלויות (מאצ'ינג).
8. להלן האישורים האחרונים שניתנו:
- 8.1. ביום 23.06.2021 ועדת המרכזים אישרה להתקשר עם הרשויות – ראשון לציון, ירוחם ואילת לשנתיים מיום חתימה על ההסכם מכח תקנה 3(16) לתקנות חובת המרכזים. ההתקשרות עם רשויות אלו אושרה בוועדת המרכזים המשרדית לאור סכום ההתקשרות, שהיה נמוך מ-150 אלש"ח לכל רשות. זרוע העבודה הבהירה לגבי הרשויות ראשון לציון וירוחם, כי אושרה אתן התקשרות רק לרכישת ציוד קצה עבור המרכזים, ולא אושרו בהן תכניות.
  - 8.2. ביום 23.06.2021 ועדת הפטור המשרדית אישרה לזרוע העבודה להתקשר עם הרשויות - ירושלים, רמלה, אשדוד, עפולה, נתניה, רחובות, בית שמש, עכו ונתיבות-אופקים לשנתיים מיום חתימה על הסכם ומכח תקנה 3(16) לתקנות חובת המרכזים. ההתקשרות עם רשויות אלו אושרה בוועדת הפטור המשרדית לאור סכום ההתקשרות, שעלה על 150 אלש"ח לכל רשות.
  - 8.3. ביום 08.08.2021 ועדת הפטור אישרה לזרוע העבודה להתקשר עם הרשויות תל אביב, חיפה ובאר שבע עד ליום 31.07.2023 מכח תקנה 3(16) לתקנות חובת המרכזים. ההתקשרות עם רשויות אלו אושרה בוועדת הפטור לאור סכום ההתקשרות שעלה על 4 מלש"ח לכל רשות.
  - 8.4. ביום 08.12.2021 אישרה ועדת הפטור המשרדית להתקשר עם הרשויות ראשון לציון, ירוחם, שדרות וטבריה לשנתיים מכח תקנה 3(16) לתקנות חובת המרכזים. ההתקשרות עם שדרות וטבריה נעשה במועד זה לראשונה ולאור סכום ההתקשרות, שעלה על 4 מלש"ח לכל רשות, אושר על ידי ועדת הפטור המשרדית. זרוע העבודה הבהירה כי, בהמשך לאמור בסעיף 8.1 לגבי ההתקשרות עם ראשון לציון וירוחם, במועד זה, אישרה ועדת הפטור המשרדית לראשונה הפעלת תכניות במרכזים ברשויות אלו ועל כן הן סווגו כהתקשרות חדשה ולא כהתקשרות המשך.
  9. בדצמבר 2021 זרוע העבודה פנתה לוועדת הפטור לקבלת אישור להרחבת הארכת התקשרות מכח תקנה 3(4)(ב) עם 12 הרשויות המקומיות: ירושלים, חיפה, תל אביב, באר שבע, אשדוד, רחובות, נתניה, בית שמש, עפולה, רמלה, נתיבות – אופקים, אילת לשנתיים עבור הוספת התוכניות הבאות וזאת בהתאם להחלטות ממשלה, כמפורט להלן:
    - 9.1. מבוגרים בגילאי 45 פלוס (החלטת ממשלה מס' 197 מיום 01.08.2021) – תכנית למבוגרים מעל גיל 45 המתקשים בשילוב בעבודה. התכנית מציעה הכנה לעבודה, סדנאות קורסים וליווי אישי להשמה בשוק העבודה
    - 9.2. יוצאי אתיופיה (החלטת ממשלה מס' 421 מיום 12.09.2021) - תכנית לקידום יוצאי אתיופיה להשתלבות בתעסוקה ובהכשרות מקצועיות. בתכנית מוצע ליווי, הכשרה והתאמה לשוק העבודה תוך שיפור מיומנויות וכישורים.
    - 9.3. יצוין כי ההתקשרות עם הרשויות עכו, ראשון לציון, ירוחם שדרות וטבריה, כאמור בסעיף 8.3, כללו מראש את התכניות הנוספות המפורטות בסעיפים 9.1 ו-9.2, ולכן לא נדרש להן אישור ועדת הפטור.
  10. במועד האמור, אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות לחצי שנה בלבד עד ליום 30.06.2022, תוך שהיא מנחה את זרוע העבודה לבחון ביחד עם הרפרנטורה באגף החשב הכללי, את התוכניות הניתנות במרכזי הזדמנות ברשויות.
  11. בעקבות הבחינה האמורה ודיונים שהתקיימו עם זרוע העבודה סוכם כי בתקופת הארכת ההתקשרות הנוכחית תערך זרוע העבודה לפרסום קול קורא חדש.
  12. להלן הלו"ז להליך פרסום קול הקורא:
    - 12.1. עד ליום 31.12.2022 - בחינת אפקטיביות ומדדי הצלחה ראשונית של התכנית ברשויות הקיימות - זרוע העבודה תציג

לחטיבת המשרדים הכלכליים בחשכ"ל את מסקנות הבחינה.

12.2. עד ליום 30.06.2023 –

12.2.1. קביעת קריטריונים אחידים לפרסום הקול קורא להפעלת מרכזי ההזדמנויות בשנת 2024 בהתבסס על מסקנות

הבחינה שערכה זרוע העבודה, כאמור בסעיף 12.1.

12.2.2. פרסום קול קורא חדש להפעלת מרכזי ההזדמנויות בשנת 2024 הכולל תנאי סף להצטרפות רשויות חדשות וקריטריונים ברורים לדירוגן.

13. עד ליום 31.12.2023 פרסום תוצאות הקול הקורא - רשימת הרשויות החדשות הנכנסות לתכנית.

14. התקשרות ההמשך המבוקשת תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

15. גב' אילה סולברג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מימוש האופציה יהיה באישור סגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד בכפוף להצגת המתווה בכללותו של הקול קורא.

### תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות:

#### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	9,124,303	24,331,478	31.12.2022	31.12.2024	01.07.2022	01.07.2022

### תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1) הערות:

#### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	15,207,175	0	31.12.2023	0	01.01.2023	

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004960 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.